**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**Контрольно-счетной палаты Мглинского района на проект решения «О бюджете Мглинского муниципального района на 2014год и на плановый период 2015 и 2016 годов»**

« 19 » ноября 2013 года г. Мглин

**1. Общие положения**

Заключение Контрольно-счетной палаты Мглинского района на проект решения « О бюджете Мглинского муниципального района на 2014 и на плановый период 2015 и 2016 годов» подготовлено в соответствии с Бюджетным Кодексом Российской Федерации, Положением «О Контрольно-счетной палате Мглинского района», иными актами законодательства Российской Федерации и органов местного самоуправления Мглинского района.

При подготовке Заключения Контрольно-счетная палата Мглинского района (далее - Контрольно-счетная палата) учитывала необходимость реализации положений Бюджетного послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 13 июня 2013 года, содержащих основные направления и ориентиры бюджетной политики в 2014-2016 годах, стратегических целей развития страны, сформированных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

Проект решения «О бюджете Мглинского муниципального района на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» внесен администрацией Мглинского района на рассмотрение в Мглинский районный Совет народных депутатов в срок определенный ст.185 БК РФ и пунктом 2.1.1. Решения Мглинского районного Совета народных депутатов от 22 октября 2008 года № 195 « О порядке составления, рассмотрения и утверждения бюджета Мглинского муниципального района, а также порядке предоставления, рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении бюджета Мглинского муниципального района и его внешней проверки».

Перечень и содержание представленных документов соответствует требованиям вышеуказанных документов.

**2.Параметры прогноза исходных показателей для составления проекта бюджета муниципального района**

Прогноз социально-экономического развития Мглинского района на 2014 и на период до 2016 года разработан на основе основных показателей социально-экономического развития района за 2011-2012 годы, ожидаемых итогов за 2013 год, целевых показателей, установленных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596-606, а также с учетом сценарных условий социально-экономического развития Российской Федерации на 2014-2016 годы.

За январь-сентябрь 2013 года предприятиями Мглинского района отгружено товаров собственного производства в действующих ценах на 100,6 млн. рублей, индекс производства к уровню соответствующего периода 2012 года составил в целом по всем видам экономической деятельности 116 процентов.

За 9 месяцев 2013 года сельхозтоваропроизводителями всех форм собственности собрано зерна (в весе после доработки) 5,8 тыс. тонн, картофеля 17,3 тыс. тонн, мяса (в живой массе) 2,4 тыс. тонн, молока - 14,6 тыс. тонн.

Объем работ, выполненных по виду деятельности "строительство», за январь-сентябрь 2013 года составил 58,3 млн. рублей или на 61 процент больше к соответствующему периоду 2012 года.

Оборот розничной торговли крупных и средних предприятий по всем видам экономической деятельности за 9 месяцев 2013 года вырос на 3,7% к соответствующему уровню 2012 года и составил 77,9 млн. рублей.

Номинальная начисленная среднемесячная заработная плата по оценке за январь-сентябрь 2013 года увеличилась на 21,9 процентов к уровню января-сентября 2012 года и составила 14628 рублей.

Разработка прогноза социально-экономического развития и параметров прогноза на период до 2016 года осуществлялась по двум вариантам.

Согласно сценарным условиям функционирования экономики за основу принят 1-ый вариант прогноза. Пояснительная записка к прогнозу сформирована по показателям первого варианта прогноза.

В условиях реализации программно-целевого принципа планирования и исполнения бюджета повышается требования к качеству прогноза социально-экономического развития на очередной финансовый год и на плановый период. Этот прогноз должен не только с большей степенью надежности определять исходные условия для разработки проекта бюджета муниципального района, но и иметь целевой характер, то есть отражать результаты реализации поставленных целей и задач в муниципальных программах, что является критерием эффективности проводимой социально-экономической политики района и качества системы прогнозирования.

**3.Общая характеристика проекта решения о бюджете муниципального района на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов**

**3.1 Основные характеристики проекта бюджета Мглинского муниципального района на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов**

Анализ основных прогнозируемых параметров бюджета Мглинского муниципального района в период 2013-2016 годов (таблица):

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | отчет 2012 год | 2013 год\* | | Прогноз | | | | | |
| 2014 год | | 2015 год | | 2016 год | |
| тыс.  руб. | в  %\*\* | тыс.  руб. | в  %\*\* | тыс.  руб. | в  %\*\* | тыс.  руб. | в  %\*\* |
| Доходы бюджета района,  в том числе: | 255969,6 | 207405,7 | 81,0 | 243 603,7 | 117,4 | 245 097,4 | 100,6 | 248 003,8 | 101,2 |
| Налоговые и неналоговые доходы | 48700,9 | 40072,2 | 82,3 | 46 436,0 | 115,9 | 52 178,2 | 112,4 | 57 398,4 | 110,0 |
| Безвозмездные поступления | 207268,7 | 167333,5 | 80,7 | 197 167,7 | 117,8 | 192 919,2 | 97,8 | 190 605,4 | 98,8 |
| Расходы бюджета района | 249932,2 | 179472,3 | 71,8 | 243 603,7 | 135,7 | 245 097,4 | 100,6 | 248 003,8 | 101,2 |
| Дефицит (-) / Профицит (+) | -6037,4 | +27933,4 | - | 0 | - | 0 | - | 0 | - |

\*оценка исполнения бюджета муниципального района по состоянию на 1 октября 2013 года

\*\*в процентах к предшествующему году

Проект бюджета муниципального района на 2014-2016 годы основан на бюджетном послании и учитывает реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

Бюджет муниципального района на 2014 год сформирован бездефицитным с объёмом доходов и расходов 243603,7 тыс.рублей.

В плановом периоде прогнозируется бездефицитный бюджет с объёмом доходов и расходов в 2015 году в сумме 245097,4 тыс.рублей, в 2016 году 248003,8 тыс.рублей.

Наибольший удельный вес в структуре доходов бюджета муниципального района составляют безвозмездные поступления в 2014 году -80,9%, в 2015 году -78,7%, в 2016 году -76,9%.

Расходы бюджета муниципального района запланированы в объёме 243 603,7 тыс.рублей в 2014 году, 245 097,4 тыс.рублей в 2015 году и 248 003,8 тыс.рублей в 2016 году.

В структуре общего объёма расходов бюджета наибольший удельный вес составляют расходы на образование (2014 год-66,3%, 2015 год- 64,4%, 2016 год- 61,8%), культуру(2014 год-7,2%, 2015 год- 7,2%, 2016 год-7,2%), социальную политику (2014 год-5,0%, 2015 год- 5,1%, 2016 год-5,0%).

**3.2.Анализ реализации основных задач, поставленных в Бюджетном послании Президента Российской Федерации о бюджетной политике**

В соответствии со статей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации составление бюджета основывается на Бюджетном послании Президента Российской Федерации «О бюджетной политике в 2014 - 2016 годах» (далее -Бюджетное послание), определяющем основные направления и ориентиры бюджетной политики.

Основными задачами бюджетной и налоговой политики на 2014 - 2016 годы, сформулированными в Бюджетном послании, являются:

обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы при безусловном исполнении всех обязательств государства и выполнении задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года;

оптимизация структуры расходов бюджета;

развитие программно-целевых методов управления;

развитие межбюджетных отношений;

повышение прозрачности бюджетов и бюджетного процесса.

При формировании проекта бюджета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов приняты меры, направленные на реализацию задач, поставленных в Бюджетном послании.

Согласно статьи 184.2 Бюджетного Кодекса Российской Федерации и Решения Мглинского районного Совета народных депутатов от 22 октября 2008 года № 195 «О порядке составления, рассмотрения и утверждения бюджета Мглинского муниципального района, а также о порядке представления, рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении бюджета Мглинского муниципального района и его внешней проверки» в документах и материалах, представляемых одновременно с проектом бюджета, представлены основные направления бюджетной и налоговой политики Мглинского района на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов (далее по тексту - Основные направления).

В Основных направлениях указано, что бюджетная и налоговая политика Мглинского района формируется на основе приоритетов, определенных Президентом России в Бюджетном послании, указах от 7 мая 2012 года, а также основных направлений бюджетной и налоговой политики Российской Федерации на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов.

Администрацией района принимаются меры, направленные на обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы.

В соответствии с прогнозируемыми темпами роста потребительских цен запланирована индексация на 5% отдельных статей расходов, положенных в основу формирования бюджета муниципального района на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов, таких как: фонд оплаты труда работников муниципальных учреждений Мглинского района; публичные нормативные обязательства и отдельные социальные выплаты; расходы по оплате коммунальных услуг и средств связи.

Всоответствии с Бюджетным посланием муниципальные программы  
должны стать ключевым механизмом, с помощью которого увязываются  
стратегическое и бюджетное планирование. При этом особое внимание  
обращается на то, что конечная эффективность «программного» бюджета  
зависит от качества муниципальных программ, механизмов контроля за их  
реализацией.

В целях исполнения установки на формирование бюджетов субъектов РФ в программном ключе, проект бюджета муниципального района на 2014-2016 годы сформирован с применением «программной» классификации расходов бюджета на основе муниципальных программ.

Муниципальные программы Мглинского района в 2014 году охватывают более 97 % расходов бюджета муниципального района.

**4. Доходы проекта бюджета муниципального района**

Формирование доходной части бюджета муниципального района на 2014-2016 годы осуществлялось в соответствии с нормами статьи 174.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в условиях действующего бюджетного законодательства и законодательства о налогах и сборах с учетом положений нормативно правовых актов Российской Федерации и Брянской области, вступающие в действие с 1 января 2014 года и последующие годы.

Поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет муниципального района в 2014 году прогнозируются в объёме 243 603,7 тыс. рублей, из них налоговые и неналоговые доходы 46 436,0 тыс. рублей или 19,0 процентов от общей суммы доходов.

Объем собственных доходов бюджета района к ожидаемой оценке поступлений 2013 года составляет 82,2 процента, или - 10 087,7 тыс. рублей.

В структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета района на 2014 год налоговые доходы составляют 42 961,3 тыс. руб., неналоговые доходы – 3 474,7 тыс. руб. Удельный вес налоговых доходов в общей сумме доходов бюджета муниципального района прогнозируется на уровне 92,5 процента, неналоговых доходов – 7,5 процента.

Изменение структуры налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального района (таблица):

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателей | Значение показателей | | | |
| Оценка  2013г. | Прогноз  2014г. | Прогноз  2015г. | Прогноз  2016г. |
| Налоговые и неналоговые доходы бюджета муниципального района, всего (тыс. руб.) | 56523,7 | 46  436,0 | 52 178,2 | 57 398,4 |
| в том числе: |  |  |  |  |
| -налоговые доходы (тыс. руб.) | 53723,7 | 42 961,3 | 47 949,6 | 52 957,2 |
| Удельный вес налоговых доходов в объеме доходов (%) | 95,0 | 92,5 | 91,9 | 92,3 |
| -неналоговые доходы (тыс. руб.) | 2800,0 | 3 474,7 | 4 228,6 | 4 441,2 |
| Удельный вес неналоговых доходов в объеме доходов (%) | 5,0 | 7,5 | 8,1 | 7,7 |

В соответствии с Федеральными Законами от 03.12.2012г. №244-ФЗ и от 23.07.2013г. №252-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» вносятся следующие изменения:

- изменение норматива отчисления по денежным взысканиям (штрафам) за нарушение миграционного законодательства со 100 процентов до 0 процентов;

- изменение норматива отчисления налога на доходы физических лиц с 10 процентов до 5 процентов.

При прогнозировании учтены изменения в региональное законодательство, предусмотренные Законами Брянской области:

«Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»

- изменение дополнительного норматива отчислений налога на доходы физических лиц с 70 процентов до 57 процентов.

- изменение норматива отчислений налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения со 100 процентов до 0 процентов;

- изменение норматива отчислений минимального налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения со 100 процентов до 0 процентов.

4.1. Налог на доходы физических лиц

Прогноз поступлений налога на доходы физических лиц на 2014 год осуществлен исходя из оценки поступлений налога за текущий год, а также прогнозируемых показателей социально-экономического развития района.

Исходя из прогнозируемых темпов роста фонда оплаты труда на 2014 год, а также с учетом изменения Бюджетного кодекса Российской Федерации и проекта закона Брянской области «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» по передаче дополнительного норматива отчислений от НДФЛ (57%), рассчитан прогнозный объем поступлений налога в сумме 38 026,9 тыс. руб., что составляет 81,9% от объема налоговых и неналоговых доходов муниципального района, следовательно, данный доходный источник является для бюджета района бюджетообразующим.

Объем поступлений в бюджет муниципального района по налогу на доходы физических лиц прогнозируется на 2015 год в сумме 42 768,7 тыс. руб., на 2016 год – 47 517,4 тыс. руб. соответственно.

# **4.2. Единый налог на вмененный доход для отдельных**

**видов деятельности**

Расчет единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности произведен исходя из оценки поступлений налога в текущем году.

Норматив отчислений по ЕНВД в бюджет муниципального района составит на 2014-2016гг. - 100%.

Прогнозируемая величина поступлений налога на 2014 год составила 4544,0 тыс. руб. Удельный вес данного доходного источника в объеме собственных доходов муниципального района составил 9,8%, налог является вторым по значимости для бюджета муниципального района после налога на доходы физических лиц.

При расчете прогноза поступлений ЕНВД учтен индекс потребительских цен на 2015-2016гг. - 105,0 %.

Прогнозируемый объем поступлений единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности в 2015-2016 годах составляет 4 767,0 тыс. руб. и 5 007,0 тыс. руб. соответственно.

## 4.3. Единый сельскохозяйственный налог

Прогноз поступлений данного вида налога рассчитан исходя из предоставленной ГКУ «Мглинское районное управления сельского хозяйства» налоговой базы на 2014-2016гг. для исчисления налога, ставки по налогу 6% и собираемости в размере 100%.

Норматив отчислений по единому сельскохозяйственному налогу в бюджет муниципального района, на 2014-2016гг. норматив составляет - 50%.

Поступления единого сельскохозяйственного налога в бюджет района на 2014 год спрогнозированы в сумме 78,6 тыс. руб.

Объем поступлений налога на 2015 и 2016 годы оценивается в 83,1 тыс. руб. и 88,4 тыс. руб. соответственно.

**4.4. Налог, уплачиваемый в связи с применением патентной системы налогообложения**

В основу расчета прогноза налога, уплачиваемого в связи с применением патентной системы налогообложения на 2014 год, принимается оценка администратора поступлений – МИФНС России №8 по Брянской области на текущий год.

Согласно Бюджетного кодекса Российской Федерации норматив отчислений по данному виду налога в бюджет муниципального района составит на 2014-2016гг. - 100%.

Сумма прогнозируемого поступления налога, уплачиваемого в связи с применением патентной системы налогообложения в бюджет муниципального района в 2014 году составляет 36,0 тыс. руб.

Объем поступлений налога на 2015 и 2016 годы оценивается в 37,0 тыс. руб. и 36,0 тыс. руб. соответственно.

4.5. Государственная пошлина

Прогнозируемый объем поступлений государственной пошлины определен в соответствии с оценкой поступлений по доходному источнику в текущем году.

Объем поступлений государственной пошлины на 2014 год составил 279,8 тыс. руб.

Прогноз поступлений в бюджет района госпошлины на 2015 год – 293,8 тыс. руб., на 2016 год – 308,5 тыс. руб.

**4.6. Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений**

Прогноз поступлений арендной платы за земельные участки, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды земельных участков на 2014 -2016 годы прогнозируется исходя из оценки поступлений представленной главным администратором платежа - комитетом по управлению муниципальным имуществом Мглинского района.

Прогнозируемый объем поступления арендной платы за землю в доход бюджета района на 2014-2015 годы составит 1940,5 тыс. рублей, 2617,4 тыс. рублей, и 2748,3 тыс. рублей, соответственно.

**4.7. Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности**

Прогнозируемый объем поступлений по коду «Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления муниципальных районов и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений) в 2014 году в бюджет района, оценивается в сумме 356,0 тыс. рублей, на 2014 и 2015 годы в сумме 374,0 тыс. рублей и 393,0 тыс. рублей соответственно. Расчет произведен на основании сведений администратора платежа о начислениях арендной платы в текущем году на основе анализа заключенных договоров аренды по состоянию на 1 октября 2013 года.

**4.8. Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий**

Планируемая сумма поступлений в бюджет района в 2014 году от перечисления части прибыли муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и обязательных платежей, определялась на основании сведений главного администратора платежа (комитет по управлению муниципальным имуществом Мглинского района) по каждому муниципальному предприятию муниципальной собственности, с учетом действующего норматива зачисления в бюджет района части прибыли муниципальных унитарных предприятий, подлежащей перечислению в бюджет района, в размере 5 процентов.

С учетом изложенного, прогноз части прибыли муниципальных предприятий муниципальной собственности на 2014 год определен в сумме 2,5 тыс. рублей.

Объем поступлений в бюджет района части прибыли муниципальных унитарных предприятий в 2015 и 2016 годах прогнозируется в сумме 3,0 тыс. рублей и 3,5 тыс. рублей соответственно.

4.9. Плата за негативное воздействие на окружающую среду

Расчет поступления платы за негативное воздействие на окружающую среду на 2014 год произведен исходя из оценки поступлений платы в текущем году с учетом индексации нормативов на 105,7%, предусмотренной проектом Федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

Норматив отчислений в бюджет района применен в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации - 40%.

Планируемая величина поступление платы за негативное воздействие на окружающую среду на 2014 год составила 292,5 тыс. руб.

Прогнозируемое поступление платы на 2015-2016 годы составило 307,2 тыс. руб. и 322,5 тыс. руб. соответственно. При расчете прогноза учтен темп роста индексации нормативов платы за негативное воздействие на 2015- 2016 годы 105,0%.

**4.10. Доходы от продажи земельных участков, государственная**

**собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений**

Прогнозируемый объем поступлений в 2014 году доходов от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений в доход бюджета района определен на основании расчетов, представленных главным администратором платежа – комитетом по управлению муниципальным имуществом Мглинского района.

Сумма поступлений доходов от продажи земельных участков в доход бюджета района в 2014 году оценивается в размере 486,0 тыс. рублей. На 2015 и 2016 годы в сумме 510,0 тыс. рублей и 536,0 тыс. рублей соответственно.

**4.11.Поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба**

Поступления платежей в бюджет района в виде денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба на 2014 год спрогнозирован в сумме 397,1 тыс. руб. с учетом действующего бюджетного законодательства и оценки поступлений в текущем году.

Общая сумма поступлений от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба в бюджет муниципального района 2015 году – 417,0 тыс. руб., в 2016 году – 437,8 тыс. руб.

**4.12. Безвозмездные поступления**

При планировании бюджета муниципального района на 2014–2016 годы учтены объемы безвозмездных поступлений, предусмотренные проектом Закона Брянской области «Об областном бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов».

Общий объем безвозмездных поступлений из областного бюджета в 2014-2016 годах запланирован в следующих суммах:

2014 год – 180 897,9 тыс. руб.;

2015 год – 176 649,4 тыс. руб.;

2016 год – 174 335,7 тыс. руб.

Структура безвозмездных поступлений из областного бюджета на 2014-2016 годы (таблица):

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Сумма на 2014г, тыс. руб. | Удельный вес, % | Сумма на 2015г, тыс.руб. | Удельный вес, % | Сумма на 2016г, тыс. руб. | Удельный вес, % |
| Безвозмездные  поступления всего, | 180 897,9 | 100 | 176 649,4 | 100 | 174 335,7 | 100 |
| В том числе: |  |  |  |  |  |  |
| - дотации | 45 211,0 | 25,0 | 39 954,0 | 22,6 | 37 590,0 | 21,6 |
| -субвенции | 135 686,9 | 75,0 | 136 695,4 | 77,4 | 136 745,7 | 78,4 |

В структуре безвозмездных поступлений из средств областного бюджета на 2014 год наибольший удельный вес занимают субвенции 135 686,9 тыс.руб. или 75,0 % от общего объема межбюджетных трансфертов.

Перечень и объемы субвенций из областного бюджета бюджету муниципального района на 2014-2016 годы (таблица):

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование субвенций | 2014 г.  Сумма, тыс.руб. | 2015 г.  Сумма, тыс.руб. | 2016 г.  Сумма, тыс.руб. |
| 1 | Субвенция бюджетам муниципальных районов на осуществление отдельных полномочий органов государственной власти Брянской области по расчёту и предоставлению дотаций поселениям на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств областного бюджета | 4418,0 | 4490,0 | 4633,0 |
| 2 | Субвенция бюджетам муниципальных районов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений | 11466,0 | 11768,0 | 12001,0 |
| 3 | Субвенция бюджетам муниципальных образований на осуществление отдельных государственных полномочий Брянской области в сфере деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, организации деятельности административных комиссий и определения перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях | 822,9 | 822,9 | 822,9 |
| 4. | Субвенция бюджетам муниципальных образований на осуществление отдельных государственных полномочий РФ по первичному воинскому учёту на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты | 892,6 | 895,1 | 895,1 |
| 5. | Субвенция бюджетам муниципальных образований на предоставление мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, работающих в учреждениях культуры, находящихся в сельской местности или поселках городского типа на территории Брянской области | 104,9 | 104,9 | 104,9 |
| 6. | Субвенция бюджетам муниципальных районов (городских округов) на финансовое обеспечение получения дошкольного образования в дошкольных образовательных организациях | 18742,5 | 18742,5 | 18742,5 |
| 7. | Субвенция бюджетам муниципальных районов (городских округов) на финансовое обеспечение деятельности муниципальных общеобразовательных организаций, имеющих государственную аккредитацию негосударственных общеобразовательных организаций в части реализации ими государственного стандарта общего образования | 86381,9 | 86381,9 | 86381,9 |
| 8. | Субвенция бюджетам муниципальных районов (городских округов) на предоставление мер социальной поддержки работникам образовательных организаций, работающим в сельских населенных пунктах и поселках городского типа на территории Брянской области | 2084,6 | 2485,0 | 2143,7 |
| 9. | Субвенция бюджетам муниципальных районов и городских округов на выплату компенсации части родительской платы за содержание ребенка в образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования | 466,7 | 466,7 | 466,7 |
| 10. | Субвенция бюджетам муниципальных районов (городских округов) на обеспечение сохранности жилых помещений, закрепленных за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей | 74,0 | 74,0 | 74,0 |
| 11. | Субвенция бюджетам муниципальных районов (городских округов) на организацию и осуществление деятельности по опеке и попечительству, выплату ежемесячных денежных средств на содержание и проезд ребенка, переданного на воспитание в семью опекуна (попечителя), приемную семью, вознаграждение приемным родителям | 5450,6 | 5672,8 | 5672,8 |
| 12. | Субвенция бюджетам муниципальных районов (городских округов) на обеспечение предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений | 4430,3 | 4430,3 | 4430,3 |
| 13. | Субвенция бюджетам муниципальных районов и городских округов на выплату единовременных пособий при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью | 187,4 | 196,8 | 206,7 |
| 14. | Субвенция бюджетам муниципальных районов (городских округов) на осуществление отдельных государственных полномочий Брянской области в области охраны труда и уведомительной регистрации территориальных соглашений и коллективных договоров | 164,5 | 164,5 | 164,5 |
| 15 | Субвенции бюджетам муниципальных районов на составление (изменение) списков кандидатов в присяжные  заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации | 0,0 | 0,0 | 5,7 |
|  | Итого: | 135686,9 | 136695,4 | 136745,7 |

Перечень и объемы дотации из областного бюджета

на 2014-2016 годы (таблица):

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование дотаций | 2014г  Сумма, тыс.руб. | 2015г  Сумма, тыс.руб. | 2016г  Сумма, тыс.руб. |
| 1 | Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам муниципальных районов  (городских округов) | 23196,0 | 23580,0 | 25192,0 |
| 2 | Дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных районов (городских округов) | 22015,0 | 16374,0 | 12398,0 |
|  | Итого: | 45211,0 | 39954,0 | 37590,0 |

Кроме того в составе безвозмездных поступлений предусмотрено поступление иных межбюджетных трансфертов в 2014 году - 16269,8 тыс. руб.; в 2015 году - 16269,8 тыс. руб. и 2016 году - 16269,8 тыс. руб., от поселений на исполнение части переданных району полномочий в соответствии с заключенными соглашениями.

**5.Расходы проекта муниципального района**

Объем расходов бюджета муниципального района в 2014 году составит 243603,7 тыс. руб., в 2015 году 245097,4 тыс. руб., в 2016 году 248003,8 тыс. руб.

Структура расходов бюджета муниципального района на 2014-2016 годы (таблица):

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Расходы в 2014 году, тыс.руб. | Доля в общем объеме расходов, % (2014 год) | Расходы в 2015 году, тыс.руб. | Доля в общем объеме расходов, % (2015 год) | Расходы в 2016 году, тыс.руб. | Доля в общем объеме расходов, % (2016 год) |
| Общегосударственные вопросы | 26 800,50 | 11,0 | 26 300,50 | 10,7 | 26 306,20 | 10,6 |
| Национальная оборона | 892,70 | 0,4 | 895,10 | 0,4 | 895,10 | 0,4 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 1 674,50 | 0,7 | 1 674,50 | 0,7 | 1 674,50 | 0,7 |
| Национальная экономика | 1 204,50 | 0,5 | 1 204,50 | 0,5 | 1 204,50 | 0,5 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 2 190,00 | 0,9 | 1 690,00 | 0,7 | 1 690,00 | 0,7 |
| Охрана окружающей среды | 20,00 | 0,0 | 20,00 | 0,0 | 20,00 | 0,0 |
| Образование | 161 509,00 | 66,3 | 157 909,50 | 64,4 | 153 356,80 | 61,8 |
| Культура, кинематография | 17 557,20 | 7,2 | 17 557,20 | 7,2 | 17 857,20 | 7,2 |
| Социальная политика | 12 187,70 | 5,0 | 12 419,30 | 5,1 | 12 429,10 | 5,0 |
| Физическая культура и спорт | 3 683,60 | 1,5 | 2 884,30 | 1,2 | 2 883,60 | 1,2 |
| Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований | 15 884,00 | 6,5 | 16 258,00 | 6,6 | 16 634,00 | 6,7 |
| Условно утвержденные расходы | 0,00 | 0,0 | 6 284,50 | 2,6 | 13 052,80 | 5,3 |
| Итого | 243 603,70 | 100,0 | 245 097,40 | 100,0 | 248 003,80 | 100,0 |

В сфере образования на 2014 год запланированы расходы в сумме -161509,0 тыс. руб. - на содержание и обеспечение деятельности учреждений дошкольного образования (24684,1 тыс. руб.), общего образования (114317,3 тыс. руб.), расходов в области молодежной политики и оздоровления детей (105,6 тыс. руб.), другие вопросы в области образования (22402,0 тыс. руб.).

В сфере культуры на 2014 год предусмотрены ассигнования в сумме 17 557,2 тыс. руб.: на содержание библиотеки, домов культуры, музея (15 516,0 тыс. руб.); на финансированиеподпрограммы "Культура Мглинского района (2014-2017 годы)" (700,0 тыс. руб.); предоставление мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг специалистам отрасли «Культура» (104,9 тыс. руб.); другие вопросы в области культуры (1 236,3 тыс. руб.).

При формировании бюджетных проектировок на 2014-2016 годы по отрасли «Образование», «Культура» предусмотрена выплата заработной платы работников за счет источников и на уровне, предусмотренных «майскими» указами Президента России.

В сфере социальной политики на 2014 год запланированы ассигнования в сумме 12187,7 тыс. руб.: на исполнение переданных государственных полномочий Брянской области - 10609,0 тыс. руб.; на выплату ежемесячной доплаты к пенсии муниципальным служащим - 1228,7 тыс. руб.; на финансирование подпрограмм "Демографическое развитие Мглинского района (2014-2017 годы)", "Обеспечение жильем молодых семей (2014-2017 годы)", "Развитие ипотечного кредитования в жилищном строительстве Мглинского района (2014-2017 годы)"- 350,0 тыс. руб.

В сфере физической культуры и спорта на 2014 год запланированы расходы на содержание и обеспечение деятельности физкультурно-оздоровительного комплекса и мероприятия по спорту на сумму 3683,6 тыс. руб.

Межбюджетные отношения с органами местного самоуправления поселений на 2014-2016 годы сформированы в рамках норм Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», законов Брянской области «О внесении изменений и дополнений в Закон Брянской области «О межбюджетных отношениях в Брянской области», а также законов Брянской области о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

Общий объем межбюджетных трансфертных поступлений из бюджетов поселений на финансовое обеспечение передаваемых полномочий планируется:

на 2014 год в сумме 16 269,8 тыс. руб.;

на 2015 год в сумме 16 269,8 тыс. руб.;

на 2016 год в сумме 16 269,8 тыс. руб.

Общий объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам поселений, планируется:

на 2014 год в сумме 16 881,6 тыс. руб.;

на 2015 год в сумме 17 258,0 тыс. руб.;

на 2016 год в сумме 17 634,0 тыс. руб.

В соответствии с Федеральным законом от 07.05.2013г. № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса» в Бюджетный кодекс введены понятия «государственная программа Российской Федерации», «государственная программа субъектов Российской Федерации», «муниципальная программа» (статья 179 БК РФ). При этом понятие «долгосрочная целевая программа» исключено.

В соответствии с разъяснениями Минфина России (письмо от 17.06.2013г. № 02-16-03/22554) с 1 января 2014 года органы местного самоуправления не вправе осуществлять реализацию долгосрочных целевых программ. Действовавшие до 1 января 2014 года долгосрочные целевые программы должны быть включены в муниципальные программы в качестве подпрограмм или отдельных мероприятий.

Кроме того, указанным Федеральным законом внесены изменения в ст. 21 «Классификация расходов бюджетов» в части изменения форматов целевой статьи расходов.

В целях приведения муниципальных программ Мглинского района в соответствие с действующим законодательством принято решение о признании утратившими силу с 1 января 2014 года муниципальных программ, реализация которых осуществлялась в 2013 году, и утверждении новых муниципальных программ Мглинского района.

**5.1. Муниципальная программа «Реализация полномочий исполнительно-распорядительного органа Мглинского района»**

**(2014-2017 годы)**

Муниципальная программа «Реализация полномочий исполнительно-распорядительного органа Мглинского района» (2014-2017 годы) направлена на:

упрощение процедуры получения гражданами и юридическими лицами услуг путем реализации принципа "одного окна", а также сокращение сроков их предоставления;

укомплектование медицинскими кадрами лечебно-профилактических учреждений;

профориентационная работа среди учащихся средних школ и направление их на учебу в медицинские образовательные учреждения;

обеспечение благоприятных условий для дальнейшего устойчивого и динамичного развития малого и среднего предпринимательства как основного компонента рыночной экономики, важнейшего инструмента создания новых рабочих мест, насыщение рынка товаров и услуг, источника пополнения местных бюджетов, повышение конкурентоспособности субъектов малого и среднего предпринимательства района.

повышение комфортности и доступности получения гражданами и юридическими лицами массовых общественно значимых государственных и муниципальных услуг;

качественное предоставление государственных и муниципальных услуг;

осуществление консультационной деятельности и информирования граждан и юридических лиц по вопросам предоставления государственных и муниципальных услуг;

создание условий для повышения эффективности мер, направленных на сокращение безнадзорности, беспризорности, правонарушений среди несовершеннолетних;

обеспечение исполнения переданных государственных полномочий Брянской области по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

укрепление общественного порядка и общественной безопасности, вовлечение в эту деятельность государственных органов, общественных формирований и населения;

осуществление управления охраной труда на территории муниципального образования;

обеспечение реализации политики в области охраны труда на территории муниципального образования;

проведение анализа состояния условий и охраны труда, причин несчастных случаев на производстве и профессиональной заболеваемости и разработка предложений по их предложению в соответствующих муниципальных учреждениях и организациях;

осуществление полномочий по охране труда;

осуществление полномочий по организации деятельности административных комиссий;

предоставление компенсации части родительской платы за содержание ребенка в образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования;

осуществление регулирования в сфере физической культуры, спорта, управления и координации деятельности по реализации молодежной политики, организации оздоровления, отдыха на территории Мглинского района;

формирование в районе единой политики в развитии физической культуры и спорта и сфере работы с молодежью;

популяризация массового и профессионального спорта;

создание и внедрение в образовательный процесс эффективной системы физического воспитания, ориентированной на особенности развития детей и подростков;

повышение спортивного мастерства и подготовки к соревнованиям различного ранга спортсменов;

обеспечение муниципальной пенсией за выслугу лет лиц, замещавших муниципальные должности и должности муниципальной службы;

исполнение переданных государственных полномочий Брянской области по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству;

создание благоприятных условий для комплексного развития и жизнедеятельности детей;

создание условий для повышения эффективности мер, направленных на повышение социального статуса семьи и укрепление семейных ценностей, на сокращение социального сиротства;

создание системы механизмов по обеспечению благоприятных условий воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, защиту их прав и законных интересов.

Динамика и структура расходов муниципальной программы «Реализация полномочий исполнительно-распорядительного органа Мглинского района»(2014-2017 годы) (таблица):

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование  расходов | Сумма на 2013 год | Сумма на 2014 год | 2014/2013 % | Сумма на 2015 год | Сумма на 2016 год |
| Функционирование местных администраций | 15883,9 | 15571,9 | 98,0 | 15571,9 | 15571,9 |
| Осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации в рамках реализации функций государственной судебной власти | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 5,7 |
| Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, организация деятельности административных комиссий и определение перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях | 717,7 | 822,9 | 114,7 | 822,9 | 822,9 |
| Обеспечение сохранности жилых помещений, закрепленных за детьми - сиротами и детьми, оставшихся без попечения родителей | 78,2 | 74,0 | 94,6 | 74,0 | 74,0 |
| Организация и осуществление деятельности по опеке и попечительству, выплата ежемесячных денежных средств на содержание и проезд ребенка, переданного на воспитание в семью опекуна (попечителя), приемную семью, вознаграждения приемным родителям | 4548,2 | 5450,6 | 119,8 | 5 672,80 | 5 672,80 |
| Обеспечение предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений | 8537,2 | 4430,3 | 51,9 | 4 430,20 | 4 430,20 |
| Выплата единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью в рамках подпрограммы "Совершенствование социальной поддержки семьи и детей" государственной программы Российской Федерации "Социальная поддержка граждан" | 118,3 | 187,5 | 158,5 | 196,80 | 206,70 |
| Компенсация части родительской платы за содержание ребенка в образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования | 588,0 | 466,7 | 79,4 | 466,70 | 466,70 |
| Материально-техническое, финансовое обеспечение деятельности и подготовка органов в сфере гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий, войск и иных воинских формирований | 2303,7 | 1569,5 | 68,1 | 1 569,50 | 1 569,50 |
| Осуществление отдельных полномочий в области охраны труда и уведомительной регистрации территориальных соглашений и коллективных договоров | 143,5 | 164,5 | 114,6 | 164,50 | 164,50 |
| Осуществление полномочий в сфере социально-трудовых отношений и охраны труда, организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет | 298,3 | 200,0 | 67,0 | 200,00 | 200,00 |
| Кадровая политика в здравоохранении Мглинского района | 1618,0 | 1397,0 | 86,3 | 996,00 | 686,00 |
| Демографическое развитие Мглинского района | 265,0 | 100,0 | 37,7 | 100,00 | 100,00 |
| Уполномоченный многофункциональный центр | 0,0 | 1629,0 | 0,0 | 1 129,00 | 1 129,00 |
| Проведение административной реформы в Мглинском районе | 1030,0 | 30,0 | 2,9 | 30,00 | 30,00 |
| Мероприятия по работе с детьми и молодежью | 54,6 | 54,6 | 100,0 | 54,6 | 54,6 |
| Спортивно-оздоровительные комплексы и центры | 5113,1 | 3488,7 | 68,2 | 2689,6 | 2688,9 |
| Мероприятия по вовлечению населения в занятия физической культурой и массовым спортом, участие в соревнованиях различного уровня | 194,7 | 194,7 | 100,0 | 194,7 | 194,7 |
| Муниципальная поддержка малого и среднего предпринимательства в Мглинском районе | 40,0 | 40,0 | 100,0 | 40,0 | 40,0 |
| Итого | 41532,4 | 35871,9 | 86,4 | 34403,2 | 34108,1 |

**5.2. Муниципальная программа «Строительство и архитектура**

**в Мглинском районе» (2014-2017 годы)**

Муниципальная программа «Строительство и архитектура в Мглинском районе» (2014-2017 годы) направлена на:

создание условий для развития малоэтажного индивидуального жилищного строительства в Мглинском районе;

обеспечение земельных участков, предназначенных для развития малоэтажного индивидуального жилищного строительства, документацией по планировке территории;

обеспечение земельных участков, предназначенных для развития малоэтажного индивидуального жилищного строительства, инженерной инфраструктурой;

повышение устойчивости и надежности функционирования жилищно-коммунальных систем жизнеобеспечения населения, привлечение инвестиций в жилищно-коммунальный комплекс, улучшение качества жилищно-коммунальных услуг с одновременным снижением нерациональных затрат;

государственная поддержка решения жилищной проблемы молодых семей, признанных в установленном порядке нуждающимися в улучшении жилищных условий.

Динамика и структура расходов муниципальной программы «Строительство и архитектура в Мглинском районе» (2014-2017 годы) (таблице):

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование  расходов | Сумма на 2013 год | Сумма на 2014 год | 2014/2013 % | Сумма на 2015 год | Сумма на 2016 год |
| Развитие малоэтажного строительства на территории Мглинского района | 100,0 | 50,0 | 50,0 | 50,0 | 50,0 |
| Обеспечение жильем молодых семей | 232,5 | 200,0 | 86,0 | 200,0 | 200,0 |
| Развитие ипотечного кредитования в жилищном строительстве Мглинского района | 0,0 | 50,0 | 0,0 | 50,0 | 50,0 |
| Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры | 1300,0 | 300,0 | 23,1 | 300,0 | 300,0 |
| Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Мглинского района | 410,0 | 300,0 | 73,2 | 300,0 | 300,0 |
| Итого | 2042,5 | 900,0 | 44,1 | 900,0 | 900,0 |

**5.3. Муниципальная программа**

**«Устойчивое развитие сельских территорий Мглинского района Брянской области» на 2014-2017 годы и на период до 2020 года**

Муниципальная программа «Устойчивое развитие сельских территорий Мглинского района Брянской области» на 2014 – 2017 годы и на период до 2020 года направлена на:

создание устойчивой тенденции развития сельского хозяйства Мглинского района;

повышение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции;

преодоление дефицита специалистов и квалифицированных рабочих в сельскохозяйственном производстве.

Задачами муниципальной подпрограммы являются:

улучшение общих условий функционирования сельского хозяйства;

повышение финансовой устойчивости сельского хозяйства;

обеспечение ускоренного развития приоритетных подотраслей сельского хозяйства;

стимулирование роста производства основных видов сельскохозяйственной продукции;

улучшение жилищных условий специалистов и квалифицированных работников, занятых в сельскохозяйственном производстве.

Динамика и структура расходов муниципальной программы «Устойчивое развитие сельских территорий Мглинского района Брянской области» на 2014 – 2017 годы и на период до 2020 года (таблица):

(тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование  расходов | Сумма на 2013 год | Сумма на 2014 год | 2014/2013 % | Сумма на 2015 год | Сумма на 2016 год |
| Устойчивое развитие сельских территорий Мглинского района Брянской области | 4370,0 | 2500,0 | 57,2 | 2000,0 | 2000,0 |
| Итого | 4370,0 | 2500,0 | 57,2 | 2000,0 | 2000,0 |

**5.4. Муниципальная программа**

**«Обеспечение правопорядка на территории Мглинского района» (2014-2017 годы)**

Муниципальная программа «Обеспечение правопорядка на территории Мглинского района»(2014-2017 годы) направлена на:

снижение уровня преступности на территории Мглинского района;

создание системы социальной профилактики правонарушений, направленной, прежде всего, на активизацию борьбы с пьянством, алкоголизмом, наркоманией; преступностью, безнадзорностью, беспризорностью несовершеннолетних; незаконной миграцией;

усиление работы по выявлению, пересечению, раскрытию и расследованию преступлений;

адаптация лиц, освободившихся из мест лишения свободы;

активизация участия и улучшение координации деятельности органов власти и местного самоуправления в предупреждении правонарушений;

вовлечение в предупреждение правонарушений предприятий, учреждений, организаций всех форм собственности, а также общественных организаций;

снижение «правового нигилизма» населения, создание системы стимулов для ведения законопослушного образа жизни;

повышение оперативности реагирования на заявления и сообщения о правонарушении за счет наращивания сил правопорядка и технических средств контроля за ситуацией в общественных местах;

оптимизация работы по предупреждению и профилактике правонарушений, совершаемых на улицах и в общественных местах;

выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений;

формирование единой политики по противодействию коррупции, что позволит устранить причины и условия, способствующие ее проникновению в органы местного самоуправления Мглинского района;

сокращение детского дорожно-транспортного травматизма;

совершенствование организации движения транспорта и пешеходов в г.Мглине и Мглинском районе;

повышение эффективности аварийно-спасательных работ и оказание экстренной помощи пострадавшим в ДТП;

совершенствование правового, информационного, организационного и технического обеспечения контрольно-надзорной деятельности в области обеспечения безопасности дорожного движения;

создание условий для приостановления роста злоупотребления наркотиками и их незаконного оборота, сокращения распространения наркомании и связанных с ней преступностью и правонарушений до уровня минимальной опасности для общества;

уменьшение проявлений экстремизма и негативного отношения к лицам других национальностей и религиозных конфессий;

формирование у населения внутренней потребности в толерантном поведении к людям других национальностей и религиозных конфессий на основе ценностей многонационального российского общества, культурного самосознания, принципов соблюдения прав и свобод человека;

формирование толерантности и межэтнической культуры в молодежной среде, профилактика агрессивного поведения;

информирование населения по вопросам противодействия терроризму и экстремизму;

содействие правоохранительным органам в выявлении правонарушений и преступлений данной категории, а также ликвидации их последствий;

пропаганда толерантного поведения к людям других национальностей и религиозных конфессий;

организация воспитательной работы среди детей и молодежи, направленная на устранение причин и условий, способствующих совершению действий экстремистского характера;

недопущение наличия свастики и иных элементов экстремистской направленности на объектах сельской инфраструктуры.

Динамика и структура расходов муниципальной программы «Обеспечение правопорядка на территории Мглинского района» (2014-2017 годы) (таблица)

(тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование  расходов | Сумма на 2013 год | Сумма на 2014 год | 2014/2013 % | Сумма на 2015 год | Сумма на 2016 год |
| Совершенствование системы профилактики правонарушений и усиление борьбы с преступностью в Мглинском районе | 105,0 | 105,0 | 100,0 | 105,0 | 105,0 |
| Противодействие коррупции в Мглинском районе | 30,0 | 50,0 | 166,7 | 50,0 | 50,0 |
| Повышение безопасности дорожного движения в Мглинском районе | 100,0 | 80,0 | 80,0 | 80,0 | 80,0 |
| Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту | 53,0 | 53,0 | 100,0 | 54,0 | 55,0 |
| Комплексные меры профилактики проявлений терроризма и экстремизма на территории Мглинского района | 0,0 | 20,0 | 0,0 | 20,0 | 20,0 |
| Итого | 288,0 | 308,0 | 106,9 | 309,0 | 310,0 |

**5.5. Муниципальная программа**

**«Управление муниципальной собственностью Мглинского района»(2014-2017 годы)**

Муниципальная программа «Управление муниципальной собственностью Мглинского района»(2014-2017 годы) направлена на:

Эффективное направление и распоряжение муниципальным имуществом Мглинского района, рациональное его использование, распоряжение земельными участками, муниципальная собственность на которые не разграничена, расположенными на территории Мглинского района.

Динамика и структура расходов муниципальной программы «Управление муниципальной собственностью Мглинского района»(2014-2017 годы) (таблица):

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование  расходов | Сумма на 2013 год | Сумма на 2014 год | 2014/2013 % | Сумма на 2015 год | Сумма на 2016 год |
| Руководство и управление в сфере установленных функций органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления | 1253,9 | 1280,0 | 102,1 | 1280,0 | 1280,0 |
| Оценка имущества, признание прав и регулирование имущественных отношений | 500 | 500,0 | 100,0 | 500,0 | 500,0 |
| Итого | 1753,9 | 1780,0 | 101,5 | 1780,0 | 1780,0 |

**5.6. Муниципальная программа**

**«Развитие образования Мглинского района»**

**(2014-2017 годы)**

Муниципальная программа «Развитие образования Мглинского района» (2014-2017 годы) направлена на:

совершенствование организации и управления системой дошкольного, общего, дополнительного образования, подготовки, переподготовки и повышения квалификации педагогических работников;

обеспечение условий для модернизации муниципальной системы образования и удовлетворения потребностей граждан в доступном и качественном образовании, соответствующем требованиям инновационного социально ориентированного развития Мглинского района;

удовлетворение потребности населения района в услугах дошкольного образования для всех слоев населения и равных возможностей его получения;

обеспечение безопасности обучающихся, воспитанников и работников образовательных учреждений всех типов и видов во время их трудовой и учебной деятельности путем повышения пожарной, технической, антитеррористической безопасности объектов образования;

социальная поддержка и защита интересов населения в сфере образования.

Задачами муниципальной программы являются:

эффективное расходование бюджетных средств и осуществление контроля за их целевым и рациональным использованием в образовательных учреждениях района в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, Брянской области и Мглинского района;

совершенствование системы управления образованием на основе эффективного использования информационно-коммуникационных технологий в рамках единого образовательного пространства;

планирование, организация, регулирование и контроль деятельности подведомственных учреждений в целях осуществления муниципальной политики в области образования;

создание условий для повышения качества дошкольного, общего и дополнительного образования;

повышение эффективности использования информационно-коммуникационных технологий в образовательном процессе;

осуществление комплексных мер по стимулированию инновационной деятельности образовательных учреждений и педагогических работников;

обеспечение развития районной системы воспитания и дополнительного образования;

обеспечение условий для улучшения качества питания обучающихся, здоровья обучающихся и педагогических работников;

создание современной системы непрерывного образования, повышения квалификации и переподготовки профессиональных кадров;

развитие районной системы оценки качества образования;

доведение средней заработной платы педагогических работников образовательных учреждений общего образования до средней заработной платы в районе;

доведение средней заработной платы педагогических работников учреждений дополнительного образования детей до средней заработной платы учителей в районе;

доведение средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений до средней заработной платы в сфере общего образования в районе;

увеличение количества мест для детей дошкольного возраста в образовательных учреждениях района;

реализация требований законодательных и иных нормативных правовых актов в области обеспечения безопасности образовательных учреждений, направленных на защиту здоровья и сохранение жизни обучающихся, воспитанников и работников во время их трудовой и учебной деятельности от возможных пожаров, аварий и других опасностей, включая решение следующих вопросов:

создание условий для повышения эффективности мер, направленных на поддержку одаренных детей;

создание условий для повышения эффективности мер, направленных на социальную реабилитацию детей и подростков, попавших в трудную жизненную ситуацию;

предоставление мер социальной поддержки работникам образовательных организаций, работающим в сельских населенных пунктах;

обеспечение безопасности работников, посетителей объектов социально-культурной сферы во время их трудовой деятельности и досуга путем повышения безопасности жизнедеятельности, пожарной, электрической и технической безопасности зданий;

реализация государственной политики и требований законодательных и иных нормативно правовых актов в области обеспечения безопасности объектов социально-культурной сферы;

консолидация финансовых и материальных ресурсов федеральных, областных и муниципальных органов, направленных на защиту и сохранение жизни от возможных пожаров, аварий и других несчастных случаев;

проведение комплекса организационно-правовых мероприятий по управлению энергосбережением, в том числе создание системы показателей, характеризующих энергетическую эффективности при производстве, передаче и потреблении энергетических ресурсов, их мониторинга, а также сбора и анализа информации об энергоемкости экономики района;

расширение практики применения энергосберегающих технологий при модернизации, реконструкции и капитальном ремонте основных фондов, объектов коммунального комплекса;

проведение энергоаудита, энергетических обследований, ведение энергетических паспортов;

обеспечение учета всего объема потребляемых энергетических ресурсов;

организация ведения топливно-энергетических балансов;

нормирование и установление обоснованных лимитов потребления энергетических ресурсов.

Динамика и структура расходов муниципальной программы «Развитие образования Мглинского района»(2014-2017 годы) (таблица):

(тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование  расходов | Сумма на 2013 год | Сумма на 2014 год | 2014/2013 % | Сумма на 2015 год | Сумма на 2016 год |
| Руководство и управление в сфере установленных функций органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления | 495,8 | 501,6 | 101,2 | 501,6 | 501,6 |
| Дошкольные образовательные организации | 17174,3 | 5799,5 | 33,8 | 4799,5 | 4799,5 |
| Общеобразовательные организации | 30010,7 | 21600,9 | 72,0 | 20100,9 | 20100,9 |
| Организации дополнительного образования | 3254,8 | 3352,0 | 103,0 | 2552,0 | 2552,0 |
| Учреждения психолого-медико-социального сопровождения | 730,1 | 779,9 | 106,8 | 779,9 | 779,9 |
| Учреждения, обеспечивающие оказание услуг в сфере образования | 20772,9 | 19113,5 | 92,0 | 19113,5 | 15211,1 |
| Детско-юношеские спортивные школы | 1689,2 | 1040,1 | 61,6 | 740,1 | 740,1 |
| Повышение энергетической эффективности и обеспечение энергосбережения | 350,0 | 200,0 | 57,1 | 200,0 | 200,0 |
| Мероприятия в сфере пожарной безопасности | 150,0 | 200,0 | 133,3 | 200,0 | 200,0 |
| Финансовое обеспечение деятельности муниципальных общеобразовательных организаций, имеющих государственную аккредитацию негосударственных общеобразовательных организаций в части реализации ими государственного стандарта общего образования | 84086,7 | 86381,9 | 102,7 | 86381,9 | 86381,9 |
| Финансовое обеспечение получения дошкольного образования в дошкольных образовательных организациях | 0,0 | 18742,5 | 0,0 | 18742,5 | 18742,5 |
| Предоставление мер социальной поддержки работникам образовательных организаций, работающим в сельских населенных пунктах и поселках городского типа на территории Брянской области | 2529,2 | 2084,6 | 82,4 | 2485,0 | 2143,7 |
| Итого | 161243,7 | 159796,5 | 99,1 | 156596,9 | 152353,2 |

**5.7. Муниципальная программа**

**«Развитие культуры и сохранение культурного наследия Мглинского района»(2014-2017 годы)**

Муниципальная программа «Развитие культуры и сохранение культурного наследия Мглинского района»(2014-2017 годы) направлена на:

- обеспечение библиотечного и музейного обслуживания населения района;

- обеспечение населения района услугами муниципальных культурно - досуговых учреждений, учреждений клубного типа;

- создания благоприятных условий для творчества и самореализации специалистов в сфере культуры;

- сохранение объектов культурного наследия района и повышение качества и доступности культурного продукта для жителей района;

- формирование эффективной кадровой политики в отрасли культуры;

- повышение эффективности бюджетных расходов в сфере культуры;

- предоставление мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, работающих в учреждениях культуры, находящихся в сельской местности или поселках городского типа на территории Брянской области;

обеспечение безопасности работников, посетителей объектов социально-культурной сферы во время их трудовой деятельности и досуга путем повышения безопасности жизнедеятельности, пожарной, электрической и технической безопасности зданий;

реализация государственной политики и требований законодательных и иных нормативно правовых актов в области обеспечения безопасности объектов социально-культурной сферы;

консолидация финансовых и материальных ресурсов федеральных, областных и муниципальных органов, направленных на защиту и сохранение жизни от возможных пожаров, аварий и других несчастных случаев;

проведение комплекса организационно-правовых мероприятий по управлению энергосбережением, в том числе создание системы показателей, характеризующих энергетическую эффективности при производстве, передаче и потреблении энергетических ресурсов, их мониторинга, а также сбора и анализа информации об энергоемкости экономики района;

расширение практики применения энергосберегающих технологий при модернизации, реконструкции и капитальном ремонте основных фондов, объектов коммунального комплекса;

проведение энергоаудита, энергетических обследований, ведение энергетических паспортов;

обеспечение учета всего объема потребляемых энергетических ресурсов;

организация ведения топливно-энергетических балансов;

нормирование и установление обоснованных лимитов потребления энергетических ресурсов.

Динамика и структура расходов муниципальной программы «Развитие культуры и сохранение культурного наследия Мглинского района»(2014-2017 годы) (таблица):

(тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование  расходов | Сумма на 2013 год | Сумма на 2014 год | 2014/2013 % | Сумма на 2015 год | Сумма на 2016 год |
| Руководство и управление в сфере установленных функций органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления | 489,1 | 405,9 | 83,0 | 405,9 | 405,9 |
| Библиотеки | 5347,0 | 5400,8 | 101,0 | 5400,8 | 5400,8 |
| Музеи и постоянные выставки | 383,9 | 414,8 | 108,0 | 414,8 | 414,8 |
| Дворцы и дома культуры | 10730,5 | 9368,4 | 87,3 | 9368,4 | 9368,4 |
| Учреждения, обеспечивающие оказание услуг в сфере культуры | 918,7 | 725,4 | 79,0 | 725,4 | 725,4 |
| Повышение энергетической эффективности и обеспечение энергосбережения | 300,0 | 200,0 | 66,7 | 200,0 | 200,0 |
| Мероприятия в сфере пожарной безопасности | 150,0 | 100,0 | 66,7 | 100,0 | 100,0 |
| Предоставление мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, работающих в учреждениях культуры, находящихся в сельской местности или поселках городского типа на территории Брянской области | 127,2 | 104,9 | 82,5 | 104,9 | 104,9 |
| Культура Мглинского района | 700,0 | 700,0 | 100,0 | 700,0 | 700,0 |
| Итого | 19146,4 | 17420,2 | 91,0 | 17420,2 | 17420,2 |

5.8.Муниципальная программа

«Управление муниципальными финансами Мглинского района» (2014-2017 годы)

Муниципальная программа «Управление муниципальными финансами Мглинского района» (2014-2017 годы) направлена на:

обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Мглинского района;

создание условий для оптимизации и повышения эффективности расходов бюджета района;

Задачами муниципальной программы являются:

-сбалансированное управление расходами бюджета района;

-внедрение современных методов и технологий управления муниципальными финансами;

-выравнивание бюджетной обеспеченности муни­ципальных образований и поддержка мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов.

-реализация мер по повышению эффективности бюджетных расходов;

-повышение открытости и прозрачности управления муниципальными финансами.

Динамика и структура расходов муниципальной программы «Управление муниципальными финансами Мглинского района» (2014-2017 годы) (таблица):

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование  расходов | Сумма на 2013 год | Сумма на 2014 год | 2014/ 2013 % | Сумма на 2015 год | Сумма на 2016 год |
| Руководство и управление в сфере установленных функций органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления | 3213,7 | 3576,1 | 111,3 | 3576,1 | 3576,1 |
| Предоставление мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, работающих в учреждениях культуры, находящихся в сельской местности или поселках городского типа на территории Брянской области | 127,2 | 104,9 | 82,5 | 104,9 | 104,9 |
| Выравнивание бюджетной обеспеченности поселений | 8462,0 | 4418,0 | 52,2 | 4490,0 | 4633,0 |
| Поддержка мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений | 18456,6 | 11466,0 | 62,1 | 11768,0 | 12001,0 |
| Осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в рамках непрограммных расходов федеральных органов исполнительной власти | 863,9 | 892,7 | 103,3 | 895,1 | 895,1 |
| Итого | 31123,4 | 20457,7 | 65,7 | 20834,1 | 21210,1 |

**Непрограммная часть расходов бюджета Мглинского муниципального района**

Расходы бюджета района, не включенные в муниципальные программы Мглинского муниципального района на 2014-2016 годы (таблица):

(тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Главный распорядитель (распорядитель) бюджетных средств | Наименование  расходов | Сумма на 2013 год | Сумма на 2014 год | 2014/ 2013 % | Сумма на 2015 год | Сумма на 2016 год |
| Администрация Мглинского района | Резервные фонды местных администраций | 1800,0 | 1800,0 | 100,0 | 1800,0 | 1800,0 |
| Финансовый отдел администрации Мглинского района | Условно утвержденные расходы | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 6284,5 | 13052,8 |
| Муниципальное учреждение Мглинский районный Совет народных депутатов | Председатель представительного органа муниципального образования | 1097,2 | 1114,6 | 101,6 | 1114,6 | 1114,6 |
| Руководство и управление в сфере установленных функций органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления | 772,1 | 810,0 | 104,9 | 810,0 | 810,0 |
| Контрольно –счетная палата Мглинского района | Руководитель счетной палаты муниципального образования и его заместители | 514,9 | 542,5 | 105,4 | 542,5 | 542,5 |
|  | Руководство и управление в сфере установленных функций органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления | 400,4 | 302,2 | 75,5 | 302,2 | 302,2 |
| Итого |  | 4584,6 | 4569,3 | 99,7 | 10853,8 | 17622,1 |

Муниципальная программа «Устойчивое развитие сельских территорий Мглинского района Брянской области» на 2014 – 2017 годы и на период до 2020 года направлена на:

создание устойчивой тенденции развития сельского хозяйства Мглинского района;

повышение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции;

преодоление дефицита специалистов и квалифицированных рабочих в сельскохозяйственном производстве.

Задачами муниципальной подпрограммы являются:

улучшение общих условий функционирования сельского хозяйства;

повышение финансовой устойчивости сельского хозяйства;

обеспечение ускоренного развития приоритетных подотраслей сельского хозяйства;

стимулирование роста производства основных видов сельскохозяйственной продукции;

улучшение жилищных условий специалистов и квалифицированных работников, занятых в сельскохозяйственном производстве.

Муниципальная программа «Устойчивое развитие сельских территорий Мглинского района Брянской области» на 2014 – 2017 годы и на период до 2020 года направлена на:

создание устойчивой тенденции развития сельского хозяйства Мглинского района;

повышение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции;

преодоление дефицита специалистов и квалифицированных рабочих в сельскохозяйственном производстве.

Задачами муниципальной подпрограммы являются:

улучшение общих условий функционирования сельского хозяйства;

повышение финансовой устойчивости сельского хозяйства;

обеспечение ускоренного развития приоритетных подотраслей сельского хозяйства;

стимулирование роста производства основных видов сельскохозяйственной продукции;

улучшение жилищных условий специалистов и квалифицированных работников, занятых в сельскохозяйственном производстве.

**6.Выводы**

**6.1.** Проект решения «О бюджете Мглинского муниципального района на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» внесен администрацией Мглинского района на рассмотрение в Мглинский районный Совет народных депутатов в срок определенный ст.185 БК РФ и пунктом 2.1.1. Решения Мглинского районного Совета народных депутатов от 22 октября 2008 года № 195 « О порядке составления, рассмотрения и утверждения бюджета Мглинского муниципального района, а также порядке предоставления, рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении бюджета Мглинского муниципального района и его внешней проверки».

Перечень и содержание представленных документов соответствует требованиям вышеуказанных документов.

В рамках основных направлений бюджетной и налоговой политики района на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов администрацией района принимаются меры, направленные на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы.

**6.2**.Формирование доходной части бюджета муниципального района на 2014-2016 годы осуществлялось в соответствии с нормами статьи 174.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в условиях действующего бюджетного законодательства и законодательства о налогах и сборах с учетом положений нормативно правовых актов Российской Федерации и Брянской области в ступающих в действие с 1 января 2014 года и последующие годы.

При расчетах показателей доходов использованы соответствующие прогнозируемые макроэкономические показателя, учтены факторы, влияющие на величину объектов налогообложения и налоговой базы.

Бюджет муниципального района на 2014 год сформирован бездефицитным в объёме доходов и расходов 243603,7 тыс.рублей. В плановом периоде прогнозируется бездефицитный бюджет с объёмом доходов и расходов в 2015 году в сумме 245097,4 тыс.рублей, в 2016 году- 248003,8 тыс.рублей.

Налоговые доходы бюджета на 2014 год прогнозируются в объёме 42961,3 тыс.рублей, что ниже на 20,0% оценки объёма налоговых доходов на 2013 год. На плановый период 2015 и 2016 годов соответственно 47949,6 и 52957,2 тыс.рублей.

Основную долю налоговых доходов бюджета муниципального района в трехлетней перспективе по-прежнему будет составлять налог на доходы физических лиц (81,9%).

Неналоговые доходы проектом бюджета на 2014 год предусматриваются в объёме 3474,7 тыс.рублей, что выше на 24,0% оценки объёма неналоговых доходов на 2013 год.

Основную долю неналоговых доходов составляют доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности района (66,2%). Поступление в бюджет в 2014 году прогнозируется в объёме 2299,0 тыс.рублей.

Общий объём безвозмездных поступлений на 2014 год предусмотрен в сумме 197167,7 тыс.рублей, или 84,1% к утвержденному объёму бюджета 2013 года. В структуре безвозмездных поступлений от областного бюджета наибольший удельный вес занимают субвеции-68,8 процентов.

**6.3.** Расходная часть бюджета на 2014 год и на плановый период 2015и 2016 годов представлена 12 разделами бюджетной классификации расходов. Наибольший удельный вес в расходах бюджета занимают 5 разделов, в совокупности охватывающих 86,5 % общего объёма расходов: «Образование»-66,3%, «Культура, кинематография»-7,2%, «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» -6,5%, «Социальная политика»-5,0%, «Физическая культура и спорт»-1,5 процента.

Объём расходов по отраслям «социального блока» (образование, культура, социальная политика, физическая культура и спорт) составит в 2014 году 194937,5 тыс.рублей или 80,0 процентов объёма расходов бюджета.

Условно утвержденные расходы бюджета предусмотрены в расходах на 2015 год в сумме 6284,5 тыс.рублей и на 2016 год в сумме 13052,8 тыс.рублей. Объем условно утвержденных расходов в расходах бюджета района на 2015, 2016 годы соответствует по уровню требованиям определенным Бюджетным кодексом Российской Федерации.

**6.4.** Проект бюджетана 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов сформирован в программной структуре расходов на основе проектов 8 муниципальных программ. Расходы на их реализацию на 2014 год планируются в объёме 239034,3 тыс.рублей, или 98,1% общего объёма расходов, на 2015 год 234243,4 тыс.рублей, или 93,9%, на 2016 год- 230081,6 тыс.рублей или 92,8 процента.

Наибольший объём финансирования запланирован на реализацию мероприятий муниципальной программы «Развитие образования Мглинского района» (2014-2017 годы, «Развитие культуры и сохранение культурного наследия Мглинского района» (2014-2017 годы).

На реализацию указанных программ в 2014 году запланировано 177216,7 тыс.рублей, или 74,1% программной части расходов бюджета муниципального района, в 2015 году – 174017,1 тыс.рублей, или 74,3 %, в 2016 году – 169773,4 тыс.рублей, или 73,8 процента.

**7. Предложения**

**7.1.** Направить заключение Контрольно-счетной палаты Мглинского района на проект решения «О бюджете Мглинского муниципального района на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» в Мглинский районный Совет народных депутатов.

7.2. Контрольно-счетная палата Мглинского района рекомендует Мглинскому районному Совету народных депутатов принять проект решения «О бюджете Мглинского муниципального района на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов.

Председатель Контрольно-

счетной палаты Т.Н.Фенькова